



# COMUNE DI TORTORA

PROVINCIA DI COSENZA

## DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

N <del>404</del> Reg. Gen.
Data 05-06-2019
=====
N <del>399</del> Reg. A.G.
Data 05-06-2019

**OGGETTO:**

SEZIONE PRIMAVERA COMUNALE PREVIA RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (MEPA).  
APPROVAZIONE ATTI DI GARA – FONDI PAC INFANZIA SECONDO RIPARTO  
CIG 792846691D

L'anno duemiladiciannove il giorno CINQUE del mese di GIUGNO nel proprio Ufficio,

**IL RESPONSABILE AREA AMMINISTRATIVA**

Premesso:

- Che con Decreto 711/PAC del 05/11/2015 e successiva integrazione Decreto 1138/PAC del 05/05/2016 è stato approvato il Piano di intervento di Servizi di Cura all'Infanzia, Secondo Riparto Fondi PAC dell'Ambito Territoriale Ottimale – Distretto Socio-Assistenziale Praia/Scalea, presentato dal Comune di Praia a Mare – Comune Capofila dell'ATO Praia/Scalea;
- che con i citati Decreti sono stati approvati interventi a favore dell'ATO Praia/Scalea per un importo complessivo pari ad € 806.918,57;
- Vista la riprogrammazione, approvata con Decreto 25381/PAC del 26.10.2018, che ha aggiornato la Scheda d'Intervento n.1 Affidamento Servizio Gestione Sezione Primavera Comunale di Tortora, per € 129.272,48;

Considerato che è necessario provvedere all'affidamento del servizio e nella necessità di salvaguardare le esigenze di trasparenza, concorrenzialità e imparzialità dell'azione amministrativa nelle procedure di affidamento di servizi, ricorrere a procedure competitive e di gara per verificare le condizioni offerte dal mercato;

Dato atto che la spesa previsionale per l'affidamento è pari a € 123.116,66 IVA esclusa;

**Considerato** che tale servizio è ricompreso nell'allegato IX del Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (D.lgs. 18.04.2016 n. 50);

**Dato atto:**

- che, in ordine alla tipologia della procedura, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'art 38 del D.lgs. n. 50/2016 procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 comma 1 lett. d) (€ 750.000,00 la soglia per gli appalti dei servizi sociali) mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente;
- che in attesa della definizione della procedura per la qualificazione delle stazioni appaltanti – allo stato attuale il Comune di Tortora è stazione appaltante a tutti gli effetti in quanto iscritta all'A.U.S.A. (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti);
- che sulla base della normativa vigente (art. 1, commi 450 e 455 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 come modificato dall'art. 22, comma 8, legge n. 114 del 2014, poi dall'art. 1, commi 495 e 502, legge n. 208 del 2015, poi dall'art. 1, comma 1, legge n. 10 del 2016) tutte le Amministrazioni pubbliche sono chiamate, prima di procedere all'acquisto di beni e servizi, a verificare l'eventuale loro inserimento negli elenchi CONSIP e, in caso affermativo, a scegliere tra l'adesione alla relativa convenzione oppure utilizzarne i parametri prezzi-qualità;

**Preso atto** che pertanto si è proceduto alla necessaria visura del sito internet "www.acquistinretepa.it" in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 26 della L. 23.12.1999 n. 488, come modificato dalla Legge 191/2004, risultando che non vi sono convenzioni in vigore o in fase di attivazione per detti servizi su CONSIP;

**Considerando**, invece, che sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) è presente l'iniziativa Servizi Sociali – categoria beni e servizi per le persone – meta prodotto servizi di gestione prima infanzia, nido e micro-nido;

**Preso atto** che i principali vantaggi del Mercato Elettronico per le Amministrazioni sono:

- Risparmi di tempo sul processo di acquisizione di beni e servizi sotto soglia;
- Trasparenza e tracciabilità dell'intero processo d'acquisto;
- Ampliamento delle possibilità di scelta per le Amministrazioni, che possono confrontare prodotti offerti da fornitori presenti su tutto il territorio nazionale;
- Soddisfazione di esigenze anche specifiche delle Amministrazioni, grazie a un'ampia e profonda gamma di prodotti disponibili e la possibilità di emettere richieste di offerta;

**Visti** i primi tre commi dell'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016, in particolare il comma2:

- *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.”;*

**Ritenuto** pertanto di indire una **procedura aperta** ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. (Codice degli Appalti) per la scelta del contraente cui affidare il servizio tramite la pubblicazione nel mercato elettronico di apposita Richiesta di Offerta (RdO);

**Dato atto:**

- Che l'affidamento verrà disposto per **n. 10 (dieci) mesi** a decorrere dalla data di stipula del contratto;
- Che il valore complessivo presunto del contratto, art. 35 del D.Lgs 50/2016, è stabilito in
- € 123.116,66 IVA esclusa, come di seguito declinato:

Piano delle spese		
Tipologie di spesa	Quantità	Costo
Coordinatore - CCNL Cooperative - D3/E1 (costo orario 21,25 €/ora)	777,94	€ 16.573,73

Educatore Professionale - CCNL Cooperative - D2 (costo orario 3.466,40 19,89 €/ora)		€ 68.946,70
Ausiliario - CCNL Cooperative - B1 (costo orario 16,43 €/ora)	1.733,20	€ 28.476,48
Spese generali	8%	€ 9.199,75
<b>TOTALE NETTO</b>		<b>€123.116,66</b>

Preso atto :

- che l'Amministrazione si riserva la facoltà di revocare in ogni momento l'intera procedura, senza che i concorrenti possano rappresentare alcuna pretesa al riguardo e si riserva la facoltà insindacabile di non procedere all'aggiudicazione per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa senza che, in ragione di ciò, i soggetti partecipanti possano vantare alcun diritto a qualsivoglia titolo;
- che, in ordine alla copertura economica dell'affidamento, esso trova sostenibilità al cap. 10433 art.1 per le quote nel bilancio 2019;

**Ritenuto**, in ordine alle modalità di svolgimento della procedura di applicare, nei limiti di compatibilità con l'affidamento in questione, in considerazione della particolare tipologia del servizio alla persona, esclusivamente nei termini e modi indicati in dettaglio negli atti di gara:

- il Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (D.lgs. 18.04.2016 n. 50);
- le prescrizioni specifiche per le procedure di gara presso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) e in particolare il Manuale d'uso del Sistema di Eprocurement per le Amministrazioni - MEPA – Procedura di Acquisto tramite RDO – Offerta Economicamente più vantaggiosa se e in quanto compatibili con la presente gara;

**Ritenuto opportuno** prevedere il sopralluogo come **consigliato**, al fine di una consapevole presentazione dell'offerta, **ma non obbligatorio**, al fine di non imporre ai concorrenti prescrizioni vessatorie in ordine alla partecipazione alla gara tenuto conto della particolarità del servizio, per cui è preponderante l'impiego della manodopera;

**Dato atto** che l'affidamento non è divisibile in lotti in quanto il servizio per sua natura, per il complesso di prestazioni tra di loro interconnesse e per l'unitarietà degli interventi posti in essere, non è frazionabile se non artificialmente;

**Ritenuto opportuno** non prevedere la possibilità di subappalto, trattandosi di servizi alla persona che per loro natura devono essere eseguiti direttamente dall'affidatario;

**Dato atto:**

- **che** l'appalto verrà aggiudicato sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 D.lgs. 50/2016 utilizzando i seguenti pesi ponderati:
- 30 offerta economica,
- 70 offerta tecnica;
- **che** le modalità di calcolo indicate nel disciplinare per l'attribuzione del punteggio economico sono quelle della PROPORZIONALITA' INVERSA (INTERDIPENDENTE) di cui alle formule della piattaforma di e-Procurement Acquisti in Rete pag. 9;

**Ritenuto opportuno** individuare, in ordine alla valutazione dell'offerta tecnica, i seguenti criteri e relativi punteggi:

<b>A Progettazione del servizio</b>			<b>Max 25 punti</b>
<b>A1</b>		Modalità di sviluppo del progetto in rapporto alle tipologie di utenza interessata dal servizio oggetto della gara, finalità ed obiettivi specifici, azioni che si intendono attivare. Sistema delle prestazioni analitiche degli operatori	
<b>B Organizzazione del servizio e del lavoro</b>			<b>Max 20 punti</b>
	<b>B1</b>	Organizzazione e organigramma aziendale che la Ditta si impegna a mettere a disposizione, oltre al personale in servizio, per il miglior svolgimento del servizio oggetto di gara, con riferimento al complesso dei tecnici (quadri, dirigenti, figure professionali di coordinamento e consulenza etc.).	Max 10 punti
	<b>B2</b>	Organizzazione e organigramma aziendale con riguardo specifico alle funzioni, comprese quelle relative alle indicazioni del D.Lgs. n. 81/2008, del D.lgs. 196/2003 e alla progettazione e realizzazione di attività formativa.	Max 10 punti
<b>C Proposte migliorative e innovative</b>			<b>Max 15 punti</b>
	<b>C1</b>	Innovazioni organizzative proposte attraverso l'implementazione di ulteriori attività al servizio oggetto del presente appalto senza oneri aggiuntivi per la stazione appaltante. Le proposte migliorative dovranno essere esplicitamente accettate dalla Stazione Appaltante.	Max 10 punti
	<b>C2</b>	Entità dei beni mobili (es. attrezzature, strumenti ecc.), strumentali e pertinenti all'erogazione del servizio, che il concorrente mette a disposizione temporaneamente o per l'intera durata dell'appalto, riconducibili a profili di ottimizzazione gestionale ed efficacia del servizio oggetto di gara.	Max 3 punti
	<b>C3</b>	Impiego documentato di volontari quale arricchimento del progetto in aggiunta agli operatori indicati nel capitolato.	Max 2 punti
<b>D Formazione e aggiornamento delle risorse umane impiegate</b>			<b>Max 10 punti</b>
	<b>D1</b>	Descrizione del Piano di formazione/aggiornamento professionale che la Ditta si impegna ad assicurare al personale destinato alla gestione del servizio per la durata dell'appalto.	Max10 punti
<b>TOTALE</b>			<b>MAX 70 PUNTI</b>

**Dato atto:**

**che in ordine alle proposte migliorative:**

- L'Amministrazione si riserva la facoltà di accettare le proposte migliorative offerte dal concorrente, previa verifica dell'effettiva congruità al pubblico interesse, nei contenuti, forme e modalità delle offerte innovative proposte;
- Non possono essere prese in considerazione proposte migliorative che comportano un aumento dei costi a carico dell'Amministrazione;

**che in ordine alla specifica procedura di gara a mezzo RDO, si applicano le seguenti disposizioni:**

- le Regole del sistema di e-procurement, le quali prevedono che il PO operi anche come RUP;
- in merito alle comunicazioni tra il concorrente e la stazione appaltante, trattandosi di procedure telematiche, i canali di comunicazione prioritari sono quelli costituiti dagli strumenti elettronici, in particolare l'Area di Comunicazione del Sistema messo a disposizione da Consip, nonché – nel caso di comunicazioni fuori dal Sistema – la Posta Elettronica Certificata. Al riguardo, il fornitore nella domanda di abilitazione elegge il proprio domicilio nell'Area Comunicazioni del Sistema, nonché presso gli altri recapiti da questo dichiarati, quali il numero di fax, l'indirizzo di Posta Elettronica Certificata e la sede legale.
- non si applica il termine dilatorio in quanto lo *stand still period* non si applica alle RDO, come definito dall'art. 32 comma 10 lettera b del nuovo Codice dei contratti;
- i punteggi dell'offerta tecnica, essendo afferenti a parametri qualitativi, vanno immessi manualmente in piattaforma dalla commissione di gara e non calcolati in automatico dal sistema;

**Ritenuto** approvare i seguenti atti di gara:

- Allegato A – Bando di gara;
- Allegato B – disciplinare di gara;
- Allegato C – capitolato speciale d'appalto;
- Allegato D – Istanza di partecipazione e dichiarazione unica – Modello A – A-1;
- Allegato E – Traccia per la redazione dell'offerta tecnica – Modello B;
- Allegato F – Avvalimento – Modello C – C1.

allegati, quali parte integrante e sostanziale, all'originale del presente atto e alla copia da pubblicare all'Albo Pretorio dell'Ente ai sensi dell'art. 29 del Codice;

**Dato atto:**

**che** non occorre la predisposizione di un facsimile di lettera invito in quanto essa viene inviata in automatico direttamente dal sistema al termine della procedura di RdO, e gli atti di gara elaborati (disciplinare, capitolato prestazionale, istanza di partecipazione e dichiarazione unica, traccia per la redazione dell'offerta tecnica) integrano e specificano il Bando "Servizi Sociali" per l'abilitazione di fornitori per la categoria: Servizi di gestione prima infanzia, nido e micro-nido per la partecipazione al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, e relativi allegati;

**che** in caso di discordanza tra le prescrizioni/indicazioni degli atti di gara predisposti dalla stazione appaltante con i documenti elaborati da CONSIP sono da ritenersi prevalenti le disposizioni contenute nella documentazione redatta dalla stazione appaltante, in quanto essa è contestualizzata ed aderente alle specifiche necessità del servizio;

**Ritenuto indire procedura aperta** ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 per i Servizi di gestione nido e micro-nido a titolarità pubblica per la partecipazione al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

**Dato atto:**

**che** costituiscono documentazione di gara anche le eventuali integrazioni/precisazioni ed ulteriori disposizioni comunicate tramite il sistema di Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

**che** la composizione della commissione di gara è quella prevista nel regolamento per la disciplina dei contratti ed opera in piattaforma "attraverso" il PO;

**che** la ditta aggiudicataria deve garantire il rispetto della normativa in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, ai sensi del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e ss.mm.ii., relativamente all'informazione e formazione del proprio personale;

**Ritenuto opportuno** stabilire ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 quanto segue:

- il fine del contratto è quello di garantire l'istituzione del servizio sezione Primavera in Via Francesco Cilea senza soluzione di continuità;

- l'oggetto del contratto è il servizio di gestione sezione primavera per **n. 10 (dieci) mesi** a decorrere dalla data di stipula del contratto;
- la forma è quella digitale;
- le clausole ritenute essenziali sono riportate nel capitolato speciale d'appalto, allegato alla presente;
- la modalità di scelta del contraente è la **procedura aperta**, tramite RDO su MEPA con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

RITENUTO dover provvedere in merito;

**Richiamata** la Deliberazione ANAC 20 gennaio 2016, n. 32 "Linee guida per l'affidamento di servizi ad enti del terzo settore e alle cooperative sociali";

**Richiamata** la Legge Regionale della Calabria 29 marzo 2013, n. 15 "Norme sui Servizi Educativi per la Prima Infanzia";

**Richiamato** il Regolamento Regionale della Calabria 23 settembre 2013, n. 9 "Regolamento di attuazione di cui all'articolo 10 della Legge 29 marzo 2013, n. 15 finalizzato alla definizione dei requisiti organizzativi e strutturali di tutti i servizi educativi per la prima infanzia e delle procedure per l'autorizzazione al funzionamento e per l'accreditamento";

**Visto** il D.lgs. 18/08/2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

**Visto** il Decreto n. 4643/2019 con il quale il Sindaco ha conferito la nomina di Responsabile Area Amministrativa alla sottoscritta;

## DETERMINA

- di indire, per le motivazioni in premessa espresse che qui si intendono integralmente richiamate, **una procedura aperta** per la scelta del contraente cui affidare il servizio tramite la pubblicazione nel mercato elettronico di apposita Richiesta di Offerta (RdO), per l'affidamento del servizio sezione primavera comunale sito in via Francesco Cilea presumibilmente per il periodo di dieci mesi a decorrere dalla data di stipula del contratto;
- di dare atto che l'Amministrazione si riserva la facoltà di revocare in ogni momento l'intera procedura, senza che i concorrenti possano rappresentare alcuna pretesa al riguardo, e si riserva la facoltà insindacabile di non procedere all'aggiudicazione per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa, senza che, in ragione di ciò, i soggetti partecipanti possano vantare alcun diritto a qualsivoglia titolo;
- di approvare i seguenti atti di gara:
  - a. Allegato A – Bando di gara
  - b. Allegato B – disciplinare di gara
  - c. Allegato C – capitolato speciale d'appalto
  - d. Allegato D – Istanza di partecipazione e dichiarazione unica – Modello A – A1
  - e. Allegato E – Traccia per la redazione dell'offerta tecnica – Modello B
  - f. Allegato F – Avvalimento – Modello C – C1.

allegati tutti quali parte integrante e sostanziale all'originale del presente atto e alla copia da pubblicare all'Albo Pretorio dell'Ente; dando atto che:

- la lettera invito viene inviata in automatico direttamente dal sistema al termine della procedura di RdO e gli atti di gara elaborati (disciplinare, capitolato prestazionale, schema di contratto) devono ritenersi integrativi rispetto al Bando "Servizi Sociali" per l'abilitazione di fornitori per la categoria: Servizi di gestione nido e micro-nido a titolarità pubblica per la partecipazione al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione,

- compongono la documentazione di gara anche le eventuali integrazioni/precisazioni ed ulteriori disposizioni inviate tramite il sistema di comunicazione istituzionale di MEPA;
- in caso di discordanza tra le prescrizioni/indicazioni degli atti di gara predisposti dalla stazione appaltante con i documenti elaborati da CONSIP sono da ritenersi prevalenti le disposizioni contenute nella documentazione redatta dalla stazione appaltante, in quanto essa è contestualizzata ed aderente alle specifiche necessità del servizio;

-di stabilire ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 quanto segue:

- il fine del contratto è quello di garantire l'Istituzione del servizio Sezione Primavera sito in via Francesco Cilea senza soluzione di continuità;
- l'oggetto del contratto è il servizio di gestione sezione primavera per il periodo di dieci mesi, con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno scolastico;
- la forma è quella digitale;
- le clausole ritenute essenziali sono riportate nel capitolato speciale d'appalto, allegato alla presente;
- la modalità di scelta del contraente è la **procedura aperta**, tramite RDO su MEPA con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- di confermare le valutazioni e le puntualizzazioni in premessa espresse riguardo l'applicabilità della normativa vigente con particolare riferimento alle RDO su MEPA;
- di dare atto che la spesa previsionale è pari a €123.116,66 al netto dell'IVA, così ripartito:

Piano delle spese		
Tipologie di spesa	Quantità	Costo
Coordinatore - CCNL Cooperative - D3/E1 (costo orario 21,25 €/ora)	777,94	€ 16.573,73
Educatore Professionale - CCNL Cooperative - D2 (costo orario 19,89 €/ora)	3.466,40	€68.946,70€
Ausiliario - CCNL Cooperative - B1 (costo orario 16,43)	1.733,20	€ 28.476,48
Spese generali	8%	€9.199,9.199,75
<b>TOTALE NETTO</b>		<b>€123.116,66</b>

- di dare atto che l'obbligazione giuridica che si andrà a perfezionare a seguito del presente provvedimento sarà esigibile nel corso dell'anno 2019;
- di dare atto che la suddetta prenotazione di spesa viene assunto ai sensi dell'art. 183 comma 6 lettera b) del D. Lgs. 267/2000;
- di demandare alla Centrale Unica di Committenza l'espletamento della gara;
- dare atto che la composizione della commissione di gara è quella prevista nel regolamento per la disciplina dei contratti e la stessa opera in piattaforma "attraverso" il PO;
- di dare atto che il servizio verrà affidato in base all'offerta economicamente più vantaggiosa assegnando 30 punti all'offerta economica e 70 punti all'offerta tecnica secondo le modalità indicate nel disciplinare di gara allegato al presente atto;
- di dare atto che in sede di aggiudicazione definitiva della gara si provvederà ad effettuare le opportune modifiche agli impegni di spesa che si dovessero rendere necessarie;
- Di dare atto che la spesa impegnata per l'acquisto delle suddette attrezzature informatiche, sarà rendicontata a valere sui fondi PAC Infanzia Secondo Riparto;
- di stabilire che gli affidatari assumono tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche ed integrazioni, ivi compreso la comunicazione del conto dedicato alle commesse pubbliche;
- di dare atto il Codice Identificativo di Gara (CIG) è il seguente **792846691D** ;
- di dare atto che Responsabile del Procedimento è il Responsabile Dott.ssa Antonella Libertino e che le Regole del sistema di e-Procurement prevedono che il PO operi anche come RUP;
- di dare atto che tutte le altre valutazioni, indicazioni e prescrizioni in premessa indicate si intendono in sede di dispositivo integralmente richiamate e confermate, ancorchè non esplicitamente indicate nel dispositivo stesso;

**Di PRECISARE** che la somma di €. 30,00 in favore dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici (deliberazione n. 1300 del 20.12.2017 ANAC) è stata precedentemente impegnata con determina n. 103 del 20.02.2019 mediante imputazione della spesa sul capitolo 10433/999.

Il Responsabile Area Amministrativa  
Dott.ssa Antonella Libertino



\*\*\*\*\*

N. 613 DEL REGISTRO DELLE PUBBLICAZIONI ALL'ALBO PRETORIO

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, è stata pubblicata all'Albo Pretorio dell'Ente per quindici giorni successivi:

dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_.

Data 05/06/2019



Il Responsabile delle Pubblicazioni